VI.—GOVERNMENT BILLS.

(1) THE MADRAS GENERAL SALES TAX (AMENDMENT) BILL, 1963

THE HON SRI R. VENKATARAMAN : Mr. Deputy Speaker, Sir, I move—

" That leave be granted for the introduction of the Madras General Sales Tax (Amendment) Bill, 1963 ".

MR. DEPUTY SPEAKER : The question is—

" That leave be granted for the introduction of the Madras General Sales Tax (Amendment) Bill, 1963."

The motion was put and carried and leave was granted.

THE HON. SRI R. VENKATARAMAN : Sir, I introduce the Bill.

MR. DEPUTY SPEAKER : The Bill is introduced.

(2) THE MADRAS APPROPRIATION BILL, 1963 (L.A. BILL NO. 3 OF 1963).

THE HON. SRI R. VENKATARAMAN : Mr. Deputy Speaker, Sir, on behalf of the Minister for Finance, I move—

" That the Madras Appropriation Bill, 1963 (L.A. Bill No. 3 of 1963) be taken into consideration."

MR. DEPUTY SPEAKER : Motion moved—

"That the Madras Appropriation Bill, 1962 (L.A. Bill No. 3 of 1963) be taken into consideration."

*திரு. இரா. நெடுஞ்செழியன் : மதிப்பிற்குரிய சட்டமன்றத் துணைத் தலைவர் அவர்களே, 1963-ம் ஆண்டு சென்னை நிதி ஒதுக்க மசோதாவை கனம் நிதி அமைச்சர் அவர்கள் சார்பாக கனம் தொழில் அமைச்சர் அவர்கள் கொண்டு வந்து வைத்துள்ளார்கள். குறிப்பாக கொள்கை பற்றிய ஒரு சிறிய விளக்கத்தை மட்டும் கூறி என் கருத்தைத் தெரிவிக்கலாம் என்று கருதுகிறேன். நிதி ஒதுக்க மசோதா மூலம் இந்த ஆண்டு 14 கோடி சில்லரை ரூபாய் துணை மதிப்பீட்டுக் கோரிக்கைகளுக்காக ஒதுக்கப்பட்டிருக்கின்றன. இந்த கோரிக்கைகள் செலவினங்களின் அவசியமான தன்மையை ஒட்டி வளர்ந்து போகும் தன்மையைப் பார்க்கிறோம். அதற்கேற்ப துணை மதிப்பீட்டில் செலவினங்கள் ஒதுக்க வேண்டிய அவசியம் உள்ளவர்களாக இருக்கிறோம். அவசியமான செலவினங்களுக்கு மதிப்பீடுகள் ஒதுக்க முயற்சி எடுப்பது போல் அனாவசியமான சில செலவினங்களைக் குறைப்பதற்கான முயற்சிகளையும் அரசினர் மேற்கொள்ள வேண்டுமென்று எடுத்துக் கூறிக்கொள்ள விரும்புகிறேன். எந்தெந்த வகையில் செலவினத்தைக் குறைக்க முடியுமோ அந்தந்த வகைகளில் எல்லாம் குறைப்பதற்கான முயற்சிகளை மேற்கொள்ளவேண்டும், சாதாரணமாக அரசாங்க செயல்கள் என்றால் பொதுவாக மக்களிடத்தில் இருந்து வருகின்ற எண்ணம், அரசாங்க செயல்கள் என்றால் செலவினங்கள் அதிகமாகும் என்றும், தனியார் துறையில் என்றால், செலவினங்கள் குறைவாகவே இருக்கும் என்றும் அரசாங்கச்செலவு என்றால் பொருள் விரயமாகும், காலம் விரயமாகும் என்ற பொதுவான நோக்கம்

[திரு. இரா. நெடுஞ்செழியன்] [5th February 1963

மக்களிடத்தில் இருந்து கொண்டிருக்கிறது. அதை மாற்றுவதற்கான எல்லா முயற்சிகளையும் அரசினர் மேற்கொள்ளவேண்டும். ஒரு காரியத்தை தனியார் ஏற்றுக் கொண்டால், சிக்கனமாகவும், பொருள் விரயமில்லாமலும், சீக்கிரமாகவும் செய்து முடிப்பார்கள் என்றும், பொதுத்துறையில் மேற்கொண்டால், பொருள் விரயம் அதிகமாகவும் செலவு அதிகமாகவும், காலக்கெடு அதிகமாகவும் ஆகும் என்று எண்ணுகின்ற நிலைமை இருந்து வருகின்றது. ஆகவே ஒரு காரியம் நல்லவிதமாக நடந்தேற வேண்டுமென்றால் பொதுத்துறையில் அதனை மேற்கொண்டாலும் நடைபெறும் என்கின்ற நிலைமையை உருவாக்கித் தரவேண்டிய பொறுப்பு அரசினரைச் சார்ந்ததாகும். அதற்கான நடவடிக்கைகளை அரசாங்கம் எடுத்தாகவேண்டும். இதன் பேரில் சில பல குறைகளைப் பலர் சொன்னாலும் அவைகளை எல்லாம் போக்குவதற்கு நடவடிக்கை எடுத்துக் கொள்ளவேண்டும் என்று வற்புறுத்திக் கேட்டுக்கொள்கிறேன்.

மேலும் அரசினர் நடத்தும் கடிதப் போக்குவரத்துக்களில் ஏற்படுகின்ற காலதாமதங்களை பல நேரங்களில் காண்கின்றோம். அதை சீர்படுத்தும் முறையில் நிர்வாக அமைப்பைச் சீர்படுத்த வேண்டும் என்பதையும் இச்சந்தர்ப்பத்தில் கேட்டுக்கொள்கிறேன். எடுத்துக்காட்டுக்காக ஒன்றை குறிப்பிட விரும்புகிறேன். சாதாரணமாக சிறையில் கைதிகளாக இருக்கின்ற மன்ற உறுப்பினர்கள் அவர்கள் சிறையில் இருக்கின்ற நேரத்தில், சட்டமன்ற கூட்டங்கள், மற்றும் பல குழுக் கூட்டங்கள் நடந்து கொண்டிருக்குமானால் அதில் கலந்து கொள்ள விரும்புகிறார்கள் என்றால் கிரிமினல் ப்ரொசிஜர் கோட் 401-வது பிரிவின்படி கலந்து கொள்வதற்கு விண்ணப்பம் செய்து கொள்ளலாம் என்றிருக்கிறது. அப்படி விண்ணப்பம் செய்து கொண்டால் அனுமதி அளிப்பதும் அளிக்காமல் இருப்பதும் அரசாங்கத்தின் பொறுப்பாகும். இந்த விதியின்படி நான் சென்ற செப்டம்பர் திங்களில் 20 அல்லது 21-ம் நாள் சபாநாயகர் அவர்கள் மூலமாக இந்த மன்றத்தின் தலைவரும், நிதிஅமைச்சருமாக இருக்கின்ற கனம் பக்தவத்சலம் அவர்களுக்கு ஒரு விண்ணப்பத்தை அனுப்பினேன். அக்டோபர் திங்களில் 3, 4, 5, நாட்களில் மதிப்பீட்டுக்குழுவின் கூட்டங்களும், அக்டோபர் திங்கள் 20-ம் நாள் விற்பனை வரி ஆலோசனை குழு கூட்டமும் 22-ம் நாள் பொதுநிதிக்குழு கூட்டமும் இருந்தது. அத்துடன் அக்டோபர் 28-ம் நாள், 29-ம் நாள் சட்டமன்றக் கூட்டங்களும் இருந்தன. இந்த நான்கு கூட்டங்களிலும் கலந்துகொள்வதற்கு அனுமதி வழங்கவேண்டும் என்று விண்ணப்பம் அனுப்பியிருந்தேன் சபாநாயகர் அவர்கள் மூலமாக—இதற்கு அனுமதி வழங்குவதும் வழங்காமல் இருப்பதும், அதற்கான உரிமையும் அரசினருக்கு இருக்கிறது. இந்த நிலைமையில் எனக்கு அக்டோபர் திங்கள் 23-ம் நாள் இந்தக் கூட்டங்களில் கலந்துகொள்ள அனுமதியில்லை என்று அரசாங்கத்தினிடமிருந்து பதில் வந்தது. மதிப்பீட்டுக்குழு கூட்டங்கள் அக்டோபர் திங்கள் 3, 4, 5-ம் நாட்கள், விற்பனைவரி ஆலோசனைக்குழுக் கூட்டம் அக்டோபர் 20-ம் நாள்,

5th February 1963] [திரு. இரா. நெடுஞ்செழியன்]

ஆனால் இவற்றில் கலந்து கொள்ள அனுமதி இல்லை என்ற பதில் எனக்கு அக்டோபர் திங்கள் 23-ம் நாள் வருகிறது. இப்படி கால தாமதமாகிப் பதில் வருகின்ற தன்மையை எல்லாம் செம்மை படுத்தவேண்டும். அதற்கு தகுந்தவாறு கடிதப்போக்குவரத்து நிர்வாகத்தை மாற்றி அமைப்பதற்கான முயற்சிகளை அரசினர் மேற்கொள்ளவேண்டும் என்று கேட்டுக்கொள்கிறேன். பொதுவாக இந்தத்துறைகளில் கூறப்படும் குறைகளைப் போக்குவதற்கு எந்தெந்த நடவடிக்கைகளை மேற்கொள்ள முடியுமோ அவைகளை எல்லாம் மேற்கொள்ளவேண்டும், அதற்கேற்ற முறையில் தேவைப் பட்டால் நிர்வாக அமைப்புக்களையும் மாற்றி அமைக்கவேண்டும் என்றும் வற்புறுத்திக் கேட்டுக்கொள்கிறேன்.

இன்றைய நிலையில் எந்த அளவுக்கு சிக்கனத்தை கையாள முடியும் என்பதை பார்க்கின்ற வகையில், எந்தெந்த இனங்களில் செலவினத்தை மிச்சப்படுத்த முடியும் என்பதைப் பார்த்து, அவைகளை எல்லாம் குறைப்பதற்கான நடவடிக்கைகளை எடுத்து, அந்தந்தத்துறைகளில் சிக்கன முறையைகையாண்டு நிதிநிலையை நல்ல முறையில் வைத்துக்கொள்வதற்கான எல்லா முயற்சிகளையும் கைக்கொள்ளவேண்டும் என்று கேட்டுக்கொண்டு என் வார்த்தைகளை முடித்துக்கொள்கிறேன்.

* கனம் திரு. ஆர். வெங்கட்டராமன் : கனம் உதவி சபாநாயகர் அவர்களே, கனம் எதிர்கட்சித் தலைவர் அவர்கள் கூறிய கருத்துக்களை சர்க்கார் தரப்பில் நாங்கள் ஆதரிக்கின்றோம். நெருக்கடி ஏற்பட்டிருக்கின்ற இந்தக் காலத்தில் யாரும் எந்தவிதத்திலும் அதிகமாகச் செலவு செய்துவிடக்கூடாது, அதைப் பாதுகாத்துக் கொள்ளவேண்டும் என்பது உண்மை. அதைக் கருத்தில்கொண்டு ராஜ்ய சர்க்கார் பல விதிகளைப் பிறப்பித்திருக்கிறார்கள். உதாரணமாக சிக்கனத்தை ஏற்படுத்த வேண்டும் என்பதற்காக நிதி இலாகாவிலிருந்து எல்லா இலாகாக்களுக்கும் எவ்வளவு குறைவாக பிரயாணம் செய்யமுடியுமோ அந்த அளவு குறைவாக இருக்கவேண்டும் என்றும், அவசரமில்லாத பல காரியங்களையும் ஒத்திப் போட வேண்டும் என்றும் உத்தரவுகள் பிறப்பித்திருக்கிறோம். ஆகவே இந்தச் சிக்கனத்தைக் கடைப்பிடிப்பதில் இம்மியளவு கூட இந்த அரசாங்கம் தயங்காது என்பதை நான் தெளிவாக வலியுறுத்திக்கூற விரும்புகிறேன்.

அடுத்தாற்போல் பொதுத் துறையில் நடத்தப்படுகின்ற வேலைகள், மற்றும் செயல்கள் இவைகளில் காலதாமதம், அதிகமான செலவுகள் ஏற்படுகின்றன என்று சொல்வது அவ்வளவு உண்மையல்ல என்பதைத் தெரிவித்துக்கொள்கிறேன். அது உண்மையா அல்லவா என்று பார்ப்பதற்குக்கூட சந்தர்ப்பங்கள் கிடையாது. தனியார் துறையில் நடத்தப்படுகின்ற ஸ்தாபனங்களில் அக்கௌன்டென்ட் ஜெனரல் கணக்குகளை பரிசீலனை செய்வதில்லை. சாதாரணமாக தனியார் துறையில் கணக்குகளை ஆடிட் செய்கின்ற காலத்தில் செலவு செய்யப்பட்டிருக்கின்ற இனத்திற்கு வவுச்சர் இருக்கின்றதா என்று மட்டும் பார்ப்பது வழக்கம். ஆனால் சர்க்கார் துறையில் அக்கௌண்டன்ட் ஜெனரல் பரிசீலனை செய்கின்ற நேரத்தில், வவுச்சர் இருக்கின்றதா என்று மட்டும்

பார்ப்பதில்லை, செய்த செலவுகள் எல்லாம் நியாயமான செலவுகள் தானு, உள்ளபடியே விதிப்படி செலவு செய்யப்பட்டிருக்கிறதா என்றெல்லாம் பரிசீலனை செய்வார்கள். சர்க்கார் துறையில் நடைபெறுகின்ற தவறுகளை அக்கௌன்டன்ட் ஜெனரல் எடுத்துக் காட்டும்பொழுது, விதிகள் முறைப்படி செலவு செய்யப்பட்டிருக்கின்றதா என்று பார்த்து விதிகளுக்கு ஒட்டியவைகளாக இருக்கின்றனவா என்று பரிசீலனை செய்வார்கள். ஆனுல் தனியார் துறையில் செலவினத்தை மட்டும் கணக்கில் எடுத்துக்கொண்டு வவுச்சர்களை மட்டும் ஆடிட் செய்து பரிசீலனை செய்கின்ற மாதிரி செய்வதில்லை. இதனுல் தான் சர்க்கார் துறையில் விதிகளின் படி செலவு செய்யப்படவில்லை என்று தென்பட்டால் அதை ஒரு பிழையாக எடுத்துச்சொல்வார்கள். விதிகளின்படி எது செலவு செய்யப்படவில்லையோ அவைகளை எல்லாம் பிழைகள் என்று அக்கௌன்டன்ட் ஜெனரல் அவர்கள் காட்டிவிடுவார்கள். தனியார் துறையில் இவ்விதம் சொல்வதற்குரிய வாய்ப்பு இல்லை. ஆகவே சர்க்கார் துறையில் மட்டும் தான் காலதாமதம், பொருள் விரயம் ஏற்படுகின்றது என்று சொல்லுகின்ற கருத்து அவ்வளவு சரியல்ல என்பதைத் தெரிவித்துக்கொள்கிறேன். இருந்தாலும் சர்க்கார் நடத்துகின்ற எல்லா நிர்வாகத்திலும் செயல்கள் துரிதமாக நடைபெறுவதற்கும் பொருள் விரயமாகாமல் இருப்பதற்கும் வேண்டிய கவனம் செலுத்த வேண்டிய பொறுப்புகளும் அக்கரையும் சர்க்காருக்கு இருக்கிறது. அதன்படி நிச்சயமாக சர்க்கார் செய்யும் என்பதைத் தெரிவித்துக் கொள்கிறேன்.

அடுத்தாற்போல், சில கடிதங்கள் எல்லாம் சரியான நேரத்தில் போய் சேரவில்லை என்பதை கனம் எதிர்க்கட்சித்தலைவர் அவர்கள் எடுத்துச்சொன்னுர். அவர்களுக்குச் சென்ற பதில் 'கலந்து கொள்ளலாம்' என்று அனுமதிக்கின்ற பதிலாக இருந்திருந்தால் தக்க நேரத்தில் போய் சேர்ந்திருக்கும் என்று நினைக்கிறேன். அதில் அனுமதி கொடுத்து அந்தக் கடிதம் தாமதமாகி அவர்களுக்கு கிடைத்திருந்தால், இதை அவர்கள் சர்க்கார் மீது ஒரு குற்றச் சாட்டாக சொல்லியிருக்கலாம். ஆனுல் அனுமதி இல்லை என்று தெரிவிக்கக்கூடிய கடிதம் காலம் தாமதித்து கிடைத்ததால், அவர்களுக்கு எந்தவிதமான நஷ்டமும் ஏற்பட்டு இருக்காது என்று நினைக்கிறேன். இருந்தாலும் நல்ல முறையில் கடிதப் போக்குவரத்தை நடத்துவதற்கு சர்க்கார் போதிய நடவடிக்கைகளை எடுப்பதற்குத் தயாராக இருக்கிறது என்பதைத் தெரிவித்துக் கொள்கிறேன்.

இறுதியாக, இந்த பில்லில் 14 கோடி ரூபாய் கேட்டிருப்பது புதிய செலவினங்களுக்கு என்று அர்த்தமல்ல. இதைபற்றி கனம் நிதி அமைச்சர் அவர்கள் ஏற்கனவே சொல்லியிருக்கிறுர்கள். இதில் 10 கோடி 'வேஸ் அன்ட் மீன்ஸ்' வகையில் ஏற்பட்டது. இதையும் சேர்த்து உபரியாக கேட்கின்ற செலவினம் என்று எடுத்துக்கொள்ளக்கூடாது என்று கேட்டுக் கொள்கிறேன். இத்துடன் என் வார்த்தைகளை முடித்துக்கொள்கிறேன்.

5th February 1963]

MR. DEPUTY SPEAKER : The question is—

"That the Madras Appropriation Bill, 1963 (L.A. Bill No. 3 of 1963) be taken into consideration."

The motion was put and carried and the Bill was taken into consideration.

Clause 2 and the schedule were put and carried.

Clause 1 and the preamble were put and carried.

THE HON. SRI R. VENKATARAMAN : Sir, I move—

24. The Madras Appropriation Bill, 1963 (L.A. Bill No. 3 of 1963) be passed."

MR. DEPUTY SPERKER : The question is—

"That the Madras Appropriation Bill, 1963 (L.A. Bill No. 3 of 1963) be passed."

The motion was put and carried and the Bill was passed.

MR. DEPUTY SPEAKER : The question is—
meet again at 11 a.m. on Wednesday, the 27th February 1963.

The House then adjourned. 10-30 a.m.

VII.—PAPERS LAID ON THE TABLE OF THE HOUSE.

A. Statutory Rules and Orders.

* 90. *Notification issued with G.O. Ms. No.* 4594, *Revenue, dated* 14th *December* 1962 *amending Rule* 5-A *of the Madras Agricultural Income-tax Rules*, 1955. [*Laid on the Table of the House under section* 61 (2) (*f*) *of the Madras Agricultural Income-tax Act*, 1955 (*Madras Act V of* 1955).]

* 91. *Notification issued with G.O. Rt. No.* 632, *Revenue, dated* 8th *November* 1962 *exempting from liability to entertainments tax, the Benefit Film Shows in aid of the Flag Day Fund to be held in December* 1962. [*Laid on the Table of the House under section* 16 (4) *of the Madras Entertainments Tax Act*, 1939 (*Madras Act X of* 1939).]

B. Reports, Notifications and other papers.

† 23. The Madras Urban Land Tax Bill, 1963.

24. The Madras Appropriation Bill, 1963 (L.A. Bill No. 3 of 1963).

---

* Placed on the table of the House on 4th Feberuary 1963.

† Circulated to Members on 2nd February 1963.